

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФГБОУ ВО «Уральский государственный педагогический университет»  
Институт психологии  
Кафедра социальной психологии, конфликтологии и управления

**РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В  
ОРГАНИЗАЦИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА**

**Выпускная квалификационная работа**

Направление «38.03.04 – Государственное и муниципальное управление»

Квалификационная работа  
допущена к защите  
Зав.кафедрой:  
«\_\_»\_\_\_\_\_2018 г.

\_\_\_\_\_

Исполнитель:  
Григорьева Елизавета Сергеевна,  
обучающийся 405 группы

\_\_\_\_\_

Руководитель:  
Л.А. Максимова - канд.пед.наук,  
доцент, зав кафедрой социальной  
психологии, конфликтологии и  
управления

\_\_\_\_\_

Екатеринбург 2018

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ .....	6
1.1 Понятие коррупции, виды коррупции, причины возникновения коррупции в организациях государственного сектора.....	6
1.2 Антикоррупционная политика Российской Федерации.....	12
Выводы по первой главе.....	24
ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МЕЖРАЙОННОЙ ИФНС № 19 ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ . ....	28
2.1 Анализ нормативно-правовой документации Межрайонной ИФНС №19 по Свердловской области .....	28
2.2 Оценка индекса восприятия коррупции населением района.....	34
2.3 Рекомендации по дополнению мероприятий антикоррупционной политики в Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области.....	42
Выводы по второй главе.....	44
ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....	49
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	55
ПРИЛОЖЕНИЕ.....	61

## **ВВЕДЕНИЕ**

Среди глобальных проблем современного общества, от решения которых зависит дальнейшее развитие страны, одной из самых главных является проблема коррупции. Актуальность выбранной мною темы выпускной квалификационной работы, в первую очередь, связана с государственной политикой в этой области, с доверием населения к деятельности власти, а так же является неотъемлемым атрибутом социально-экономического развития и эволюции политической системы.

Коррупция в России является негативной системной характеристикой институтов государственного и муниципального управления, которая является существенным препятствием для обеспечения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности экономики и благосостояния граждан. Президент РФ определил борьбу с коррупцией как приоритетную на настоящем этапе. Многочисленные исследования показывают, что в той или иной степени коррупцией изменены все системы социального управления, причем не только в «публичной», но и в негосударственной сфере.

Объект исследования – Антикоррупционная политика в государственных организациях.

Предмет исследования – Мероприятия по реализации антикоррупционной политики в государственных организациях.

Цель исследования – Разработка рекомендации по совершенствованию процесса реализации антикоррупционной политики в организации государственного сектора на примере «Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области».

Задачи:

1. Рассмотреть понятие «коррупция», изучить причины ее возникновения, разновидности и последствия коррупционной деятельности;
2. Проанализировать антикоррупционную политику в Российской Федерации;
3. Проанализировать документы по противодействию коррупции Межрайонной ИФНС «19 по свердловской области»;
4. Дать рекомендации по дополнению мероприятий антикоррупционной политики Межрайонной ИФНС «19 по свердловской области»;

Нормативная база исследования.

На сегодняшний день, в стране существует большое количество нормативных документов, направленных на противодействие коррупции. Из них можно выделить, (Федеральный закон «О противодействии коррупции»; Указ Президента Российской Федерации «О некоторых вопросах противодействия коррупции»; Указ Президента Российской Федерации «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014 - 2015 годы»; Федеральный закон «О контроле над соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»).

Стоит отметить, что Президент Российской Федерации ежегодно делает акценты на улучшение системы предупреждений и мер пресечений коррупционных преступлений.

Теоретико-методологическим аспектам исследования антикоррупционной политики в Российской Федерации посвящены исследования российских ученых, например таких как: Г.К Мишин, В.С Комисаров, Г.Н Борзенков, Н.Ю. Шведова. Ю.В Голик, В.И Карасева.

Методы исследования.

- 1) Теоретический
- 2) Эмпирический
- 3) Метод анализа документов

Эмпирической базой исследования являлась Межрайонная ИФНС №19 по Свердловской области.

Практическая значимость исследования определяется тем, что результаты нашего исследования могут быть полезны для представителей органов власти и местного самоуправления для успешного проведения реализации антикоррупционной политики.

Структура исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя семь параграфов, заключения, списка использованной литературы. Содержание работы изложено на 60 страницах. Список использованной литературы включает в себя 66 наименований.

# **ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

## **1.1 Понятие коррупции, ее виды, факторы возникновения коррупции, проявления коррупции в организациях государственного сектора**

Согласно российскому законодательству, коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача и получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды. Получение выгоды может быть в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Основной законодательный нормативно-правовой акт, в котором указаны основные понятия, принципы и способы борьбы с коррупционной деятельностью, Федеральный Закон « По противодействию коррупции» от 25 декабря 2008 года № 273.

Коррупция – использование своего служебного положения, дача и получение взятки, незаконное использование физ. лицом своим положением вопреки законам государства [4].

Кроме того, в Национальном плане по противодействию коррупции, утвержденном Президентом Российской Федерации 31.07.2008 коррупция определена как социально-юридическое явление. Российские криминологи и криминалисты в своих книгах дают следующие понятия «коррупции».

Так, Мишин Г.К. отмечает, что коррупция –это социальное явление в сфере управления государством, которое выражается в злоупотреблении своими служебными полномочиями посредством использования в личных корыстных целях [50].

По мнению Комисарова В.С., «коррупция –это использование своих властных полномочий вопреки Государственной гражданской службе, из личной заинтересованности». Уголовно-правовые аспекты борьбы с коррупцией [42].

Борзенков Г.Н. считает, что «коррупция как социальное явление – расстройство аппарата управления, который основан на пользовании государственными служащими своими властными полномочиями в целях личного обогащения». Уголовно-правовые аспекты борьбы с коррупцией [11].

В Толковом словаре русского языка С.И. Ожегова, Н.Ю. Шведовой дается такое определение термина «коррупция»: «Коррупция –это разлом морального сознания должностных лиц, которое выражено в незаконном взятничестве и обогащении, по отношению к государственной казне».

Модельный закон «О борьбе с коррупцией» Коррупция–любые имущественные блага, не предусмотренные законом, которые были приняты через посредников, а так же с использованием своего служебного положения и есть подкуп» [45].

Проанализировав, вышеперечисленное, можно выделить следующие виды коррупции:



**Рис. 1.** Разновидности коррупции

1) Бытовая коррупция, представлена ситуацией, когда физическое или юридическое лицо исполняет некие услуги коррупционного характера за определенную стоимость. В свою очередь, бытовая коррупция происходит в деловых отношениях, когда государственные служащие заключают сделку некой стоимости с юридическими лицами, для того чтобы решить определенные проблемы.

2) Деловая коррупция является более опасной, она характеризуется более высокой стоимостью заключаемых сделок, между высокопоставленными чиновниками и большими фирмами на рынке. Например, получение лицензии на экспортные поставки, или же плата за какой либо выигрыш в конкурсе. По последним подсчетам, коррупция делового характера составляет 316 миллиардов, а число общих взяток в год 2,3 миллиона. В среднем они состоят из взяток физических и юридических лиц. В среднем одна такая взятка составляет 136 тысяч долларов [23].

3) Политическая коррупция носит наиболее опасный характер. Некоторые государственные служащие, пользуясь своим должностным положением в обществе, за определенную сумму, действуют корыстно, для того чтобы удовлетворить свои интересы [61].



По мнению Г.С. Гончаренко на сегодня выделяют два вида коррупции:

- широкомасштабная
- мелкомасштабную

Широкомасштабная коррупция набирает обороты в международных экономических отношениях, её участники в основном бюрократы и политики.

Розничная же коррупция имеет в меньшей степени экономические потоки, она обладает свойством всепроникновения, всеобъемлемости. Обычно во главе таких действий стоят предприниматели и частные лица [46].

В современном обществе так же различают политическую и бюрократическую коррупцию. Обычно эти 2 вида тяжело разделить, так как они имеют тенденцию комплексности через сговор [47]. Коррупция в современном обществе может проявляться редко, или же наоборот носить массовый характер. В данном случае речь идет о единичной коррупции и систематической. Если коррупция выражается в обществе отдельными фактами, то ее достаточно легко пресечь. В таком обществе некоррупционное поведение является нормой, а государственные институты стимулируют развитие частных и открытых отношений.

Систематическая коррупция существует, когда взятки и подкуп является обычным делом. Систематическая коррупция порождает «коррупционные ловушки», которые работают на всех уровнях государственного строя [54].

В заключение следует отметить, что коррупция, по мнению автора, это негативный социальный процесс, принимающий огромные масштабы, которые несут угрозу национальной безопасности страны [15].

#### Причины возникновения коррупции в РФ:

- 1) Слабость верховной государственной власти. На протяжении 10 лет, в стране нет социального и политического консенсуса. В стране ликуют постоянные разногласия между исполнительной и законодательной властью.
- 2) Отсутствие национальной стратегии развития и политика «минимизации государства». У российских либералов и демократов не было стратегии

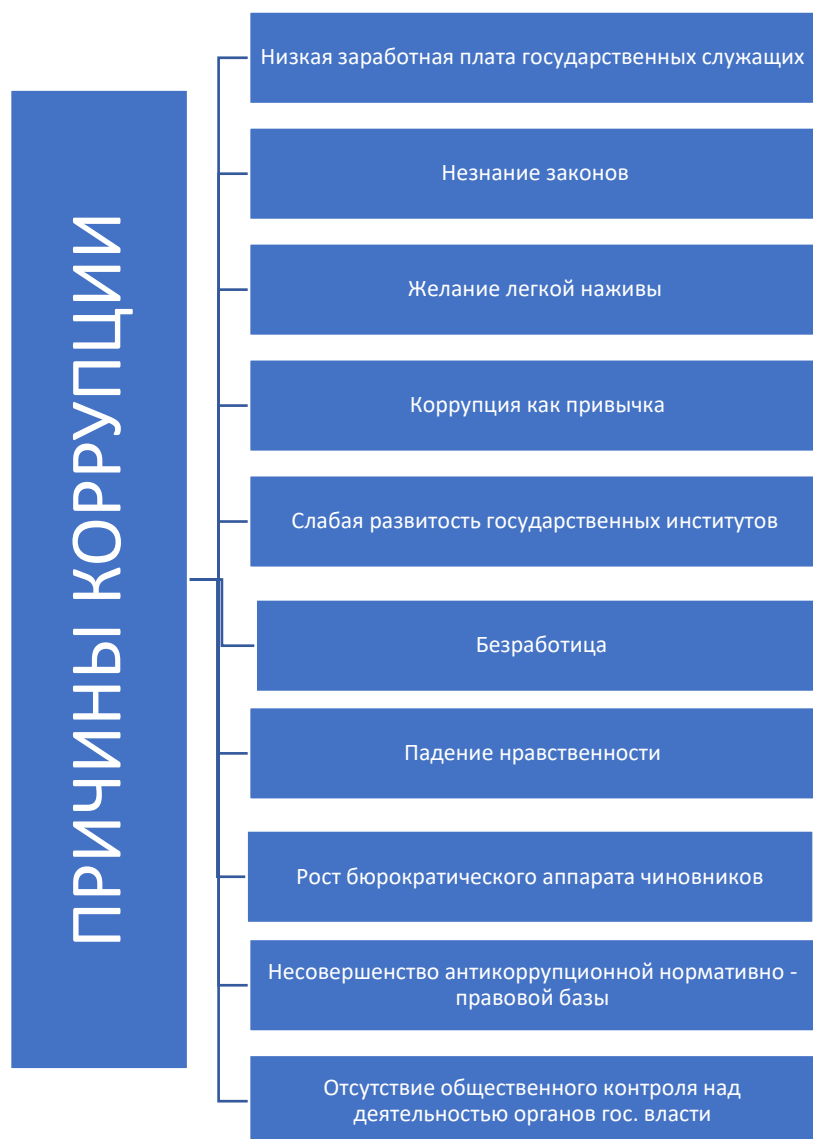
национального экономического развития страны. Идея «минимизации государства» привела к абсолютной минимизации регулирующей роли государства. Данная идея не имеет соответствий с высокоразвитыми государствами [64].

3) «Раскрепощение бюрократии». После полного устранения идеологической номенклатуры (1991-1992) и формирования правительства Ельцина – Гайдара, наступила эра настоящего расслабления бюрократии. Она получила свободу, которая граничит с анархией. В следствие этому наступила эра беспорядка.

По мнению С. Коненко, основными причинами коррупционной деятельности в Российской Федерации является переоценка ценностей в социальном обществе. А так же малоэффективная деятельность властей, которая послужила негативным примером для служащих [39].

По мнению же А. Кальмана, существует один фактор, который и обуславливает проявления всех других факторов. Отсутствие единого контроля над деятельностью должностных лиц и их ответственностью [40].

Проанализировав сказанное, мы можем выделить основные причины коррупции в системе органов государственной власти:



**Рис. 2.** Причины коррупции

Как считает руководитель Межведомственного научно-исследовательского центра по проблемам борьбы с организованной преступностью Б.В. Романюк, в нашем современном мире отсутствует работа по борьбе с коррупционными нарушениями, а преобладает лишь репрессивная работа. Обычно виновниками выступают те, кто берет, а ни кто дают, остаются безнаказанными. Самый лучший способ в борьбе с коррупцией есть знание. Чем больше человек будет знать все механизмы решения данного вопроса, тем больше он будет защищен от коррупционных действий [57].

Так же мы обозначили негативные последствия коррупции:



**Рис. 3.** Последствия коррупции

#### Ответственность за коррупцию:

- 1) Уголовная ответственность. К этим преступлениям относят: мошенничество с использованием служебного положения. Статья 159 часть 1 Уголовного Кодекса Российской Федерации.
- 2) Административная ответственность. К этим преступлениям относят: злоупотребление полномочиями в рамках должности можно отнести: злоупотребление полномочиями в рамках своей должности. Статья 285 часть 1 Кодекс административных правонарушений Российской Федерации[5].

### **1.2 Антикоррупционная политика Российской Федерации**

Противодействие коррупции является важнейшей стратегической задачей деятельности всех субъектов Российской Федерации, и обеспечить её можно только комплексным подходом, начиная от модернизации законодательства в сфере антикоррупционной деятельности и реализации на практике

необходимых мер по выявлению и профилактике коррупции в деятельности органов публичной власти. Так и планомерным повышением правовой культуры населения, созданием в обществе атмосферы нетерпимости к её проявлениям.

В целом, субъекты Российской Федерации активизируют свою деятельность по противодействию коррупции, и осуществлять ее планомерно с постепенным повышением ее эффективности.

Главный законодательный нормативно-правовой акт, в котором указаны все основные понятия, принципы и способы борьбы с коррупционной деятельностью, Федеральный Закон « По противодействию коррупции» от 25 декабря 2008 года № 273.

Коррупция – использование своего служебного положения, дача и получение взятки, незаконное использование физ. лицом своим положением вопреки законам государства [4].

Антикоррупционная политика - это научно обоснованная, последовательная и системная деятельность институтов государства и гражданского общества, связанная с профилактикой и сокращением негативного влияния коррупции, а также с устранением причин и условий, способствующих ее возникновению.

Разумеется, и у стратегии постоянной антикоррупционной политики есть свои недостатки. Главный из них – существенные финансовые затраты государственного бюджета. Однако в отличие от многих других государственных функций антикоррупционное противодействие вполне окупает себя даже экономически, не говоря уже о моральном и политическом смыслах.

Другой недостаток данной стратегии заключается в том, что она (во всяком случае, на этапе ее становления), вряд ли способна иметь активную

общественную поддержку. Дело в том, что массовому сознанию в любой стране гораздо более понятна и потому одобряема "репрессивная" стратегия.

И все-таки, подводя итог, преимущества данной стратегии способны перевесить ее недостатки:

Во-первых, антикоррупционная политика – наиболее эффективная стратегия в том смысле, что лишь она способна реально снижать уровень коррупции в стране и приносить прямой экономический эффект.

Во-вторых, такая политика носит долговременный эффект, следовательно, дает большой «запас антикоррупционной прочности», т.е. эффект сказывается даже тогда, когда соответствующая политика какое-то время активно не проводится.

#### Стадии антикоррупционной политики.

Речь идет о последовательности основных шагов и содержании методов данной политики. По этому критерию антикоррупционную политику можно разбить на следующие группы:

- а) разработка антикоррупционных программ,
- б) планирование антикоррупционных мероприятий;
- в) прогнозирование и анализ состояния коррупции и тенденций в ее развитии;
- г) разработка специальных антикоррупционных законопроектов и проектов подзаконных актов;
- д) экспертиза законопроектов и проектов подзаконных актов;
- е) мониторинг реализации антикоррупционной политики и состояния коррупции;

ж) отчетность государственных органов в целях оценки эффективности их антикоррупционной деятельности.

Направления антикоррупционной политики:

- коррекция законодательства;
- более сбалансированная система сдержек и противовесов между основными институтами власти;
- упорядочение системы, структуры и функций органов исполнительной власти;
- изменение принципов государственной (прежде всего, публичной гражданской) службы и контроль над имущественным положением представителей власти;
- создание условий для эффективного контроля над распределением и расходованием бюджетных средств;
- укрепление судебной власти;
- совершенствование правоохранительной системы и полицейской деятельности (деятельности спецслужб);
- координация антикоррупционной политики.

Направления антикоррупционной политики должны дополняться и корректироваться с учетом постоянного мониторинга коррупции по разным срезам – отраслевому, региональному, функциональному, а также по мере получения новых знаний о природе коррупции в результате ее глубинных исследований.

Действующее российское законодательство на федеральном уровне предоставляет субъектам Российской Федерации целый комплекс полномочий, позволяющих оперативно и с должной степенью эффективности осуществлять необходимые меры по противодействию коррупции.

## Документы по противодействию коррупции в РФ.

Дата	№	Название	Основные положения
<b>ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ</b>			
от 25.12.20 08	N 273	ФЗ «О противодейств ии коррупции».	Закон принят Государственной Думой 19 декабря 2008 года; Одобрен Советом Федерации 22 декабря 2008 года; Настоящим Федеральным законом устанавливаются основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и ликвидации последствий коррупционных правонарушений.
от 27.07.20 04	№7 9	ФЗ «О государственно й гражданской службе Российской Федерации».	Закон принят Государственной Думой 7 июля 2004 года; Одобрен Советом Федерации 15 июля 2004 года; Настоящим Федеральным законом в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 27 мая 2003 года ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации" Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" устанавливаются правовые, организационные и финансово-экономические основы государственной гражданской службы Российской Федерации.
от 03.12.20 12	№ 230	ФЗ «О контроле над соответствием расходов лиц, замещающих государственн ые должности,	Настоящий Федеральный закон в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля над соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов его супруги (супруга) и несовершеннолетних детей доходу данного лица и его супруги (супруга) в случаях и порядке, установленных настоящим Федеральным,



		и иных лиц их доходам».	а также определяет категории лиц, в отношении которых осуществляется контроль над расходами, порядок осуществления контроля над расходами и механизм обращения в доход Российской Федерации имущества, в отношении, которого не представлено сведений, подтверждающих его приобретение на законные доходы.
от 17.07.20 09	№ 172	ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».	Закон Принят Государственной Думой 3 июля 2009 года; Одобрен Советом Федерации 7 июля 2009 года; Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.
от 07.05.20 13	№ 79	ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках,	Закон Принят Государственной Думой 24 апреля 2013 года; Одобрен Советом Федерации 27 апреля 2013 года; Настоящим Федеральным законом в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, упорядочения лоббистской деятельности, расширения инвестирования средств в национальную экономику и повышения эффективности противодействия коррупции устанавливается запрет лицам, принимающим по долгу службы решения, затрагивающие вопросы суверенитета и национальной безопасности Российской Федерации, и (или) участвующим в подготовке таких решений, открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в

		расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».	иностраннх банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, определяются категории лиц, в отношении которых устанавливается данный запрет, порядок осуществления проверки соблюдения указанными лицами данного запрета и меры ответственности за его нарушение.
от 08.03.20 06	№ 40	ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции».	Закон Принят Государственной Думой 17 февраля 2006 года; Одобрен Советом Федерации 22 февраля 2006 года; Ратифицировать Конвенцию Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года, подписанную от имени Российской Федерации в городе Мерида (Мексика) 9 декабря 2003 года.
от 25.07.20 06	№ 125	ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности и за коррупцию».	Закон Принят Государственной Думой 8 июля 2006 года; Одобрен Советом Федерации 14 июля 2006 года; Ратифицировать Конвенцию об уголовной ответственности за коррупцию, подписанную от имени Российской Федерации в городе Страсбурге 27 января 1999 года.
УКАЗЫ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ			
от	№	«О	Руководителям федеральных государственных органов,

01.04.20 16	147	Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы».	руководствуясь Национальной стратегией противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. N 460, и Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы, утвержденным настоящим Указом, обеспечить внесение до 15 мая 2016 г. в планы по противодействию коррупции федеральных государственных органов изменений, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений, а также контроль над предусмотренными планами.
от 08.03.20 15	№ 120	«О некоторых вопросах противодействия коррупции».	Руководителям федеральных государственных органов, государственных корпораций (компаний), фондов и иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов: а) обеспечить в 3-месячный срок разработку и утверждение перечней должностей, предусмотренных подпунктом "и" пункта 1 части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 мая 2013 г. N 79-ФЗ "О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами" хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами"

от 15 июля 2015	№3 64	«О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».	В целях обеспечения единой государственной политики в области противодействия коррупции утвердить прилагаемые: а) Типовое положение о комиссии по координации работы по противодействию коррупции в субъекте Российской Федерации; б) Типовое положение о подразделении федерального государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений; в) Типовое положение об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений. 2. Рекомендовать высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации в 3-месячный срок:
от 19.05.20 08	№ 815	«О мерах по противодействию коррупции».	Образовать Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции. Председателем Совета является Президент Российской Федерации. Установить, что: а) основными задачами Совета являются: подготовка предложений Президенту Российской Федерации, касающихся выработки и реализации государственной политики в области противодействия коррупции; координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления муниципальных образований по реализации государственной политики в области противодействия коррупции; контроль над реализацией мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции;
от	№	«Об	В целях повышения доверия общества к государственным институтам,

12.08.20 02	885	утверждении общих принципов служебного поведения государствен ных служащих».	обеспечения условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими и государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации должностных обязанностей, исключения злоупотреблений на федеральной государственной службе и государственной гражданской службе субъектов Российской Федерации
от 23.06.20 14	№ 460	"Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественног о характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».	В соответствии с федеральными законами от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ "О контроле над соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам" 1. Утвердить прилагаемую форму справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. 2. Установить, что лица, претендующие на замещение должностей и замещающие должности, осуществление полномочий по которым влечет за собой обязанность представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, представляют такие сведения по форме справки, утвержденной настоящим Указом.
ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ			
от 26.02.20 10	№ 96	«Об антикоррупцио нной экспертизе	Утвердить: Правила проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; методику проведения антикоррупционной экспертизы нормативных

		нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».	правовых актов и проектов нормативных правовых актов.
от 13.03.20 13	№ 207	«Об утверждении Правил проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими и на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и	1. Утвердить прилагаемые Правила проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей федеральных государственных учреждений, и лицами, замещающими эти должности. 2. Рекомендовать органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления руководствоваться настоящим постановлением при разработке и утверждении положений о проверке достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственного учреждения субъекта Российской Федерации, муниципального учреждения, и лицами, замещающими эти должности.

		<p>лицами, замещающими эти должности».</p>	
<p>от 09.01.20 14</p>	<p>№ 10</p>	<p>«О порядке сообщения отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации».</p>	<p>Установить, что федеральные государственные органы осуществляют прием подарков, полученных лицами, замещающими государственные должности Российской Федерации, и федеральными государственными служащими в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, их оценку для принятия к бухгалтерскому учету, а также принимают решения о реализации указанных подарков. Реализация полномочий, предусмотренных настоящим постановлением, осуществляется в пределах установленной предельной численности федеральных государственных служащих. А также бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным государственным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.</p>

В целом, антикоррупционная деятельность в Российской Федерации ориентирована на выполнение стандартов, предусмотренных федеральным законодательством о противодействии коррупции. Налажена взаимосвязь программ субъектов Федерации с системой мер противодействия коррупции, определенных в Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2012 – 2013 годы.

Проведенный анализ позволяет констатировать, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют значительную антикоррупционную работу.

### **Выводы по первой главе**

Подводя итоги первого раздела, можно сделать следующие выводы:

Во – первых, мы рассмотрели понятие «коррупция», обозначили, что согласно российскому законодательству, коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача и получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды. Получение выгоды может быть в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Так же, мы обозначили причины возникновения коррупции:

- Низкая заработная плата государственных служащих



- Незнание законов
- Желание легкой наживы
- Коррупция как привычка
- Слабая развитость государственных институтов
- Безработица
- Падение нравственности
- Рост бюрократического аппарата чиновников
- Несовершенство антикоррупционной нормативно - правовой базы
- Отсутствие общественного контроля над деятельностью органов гос. Власти

Мы выделили разновидности коррупции:

1) Бытовая коррупция, представлена ситуацией, когда физическое или юридическое лицо исполняет некие услуги коррупционного характера за определенную стоимость. В свою очередь, бытовая коррупция происходит в деловых отношениях, когда государственные служащие заключают сделку некой стоимости с юридическими лицами, для того чтобы решить определенные проблемы.

2) Деловая коррупция является более опасной, она характеризуется более высокой стоимостью заключаемых сделок, между высокопоставленными чиновниками и большими фирмами на рынке. Например, получение лицензии на экспортные поставки, или же плата за какой либо выигрыш в конкурсе [23].

3) Политическая коррупция носит наиболее опасный характер. Некоторые государственные служащие, пользуясь своим должностным положением в обществе, за определенную сумму, действуют корыстно, для того чтобы удовлетворить свои интересы [61].

Так же мы обозначили негативные последствия коррупционной деятельности:

- 1) Экономические.
- 2) Социальные.
- 3) Политические.

Во – вторых, мы проанализировали антикоррупционную политику в Российской Федерации. На сегодняшний день, в стране существует большое количество нормативных документов, направленных на противодействие коррупции, например таких как:

Таблица 2

Документы по противодействию коррупции в Российской Федерации

1) Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 N 273-ФЗ
2) Указ Президента Российской Федерации от 8 марта 2015 г. №120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции».
3) Указ Президента Российской Федерации от 13 марта 2012 г. №297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012–2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции».
4) Федеральный закон от 3 декабря 2012 г. N 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».
5) Указ Президента РФ от 08.03.2015 N 120 (ред. от 15.07.2015) «О некоторых вопросах противодействия коррупции».
6) Указ Президента Российской Федерации от 19 мая 2008 г. N 815 «О мерах по противодействию коррупции».
7) Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих одобрен решением президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции 23 декабря 2010 г. (протокол № 21).

8) Указ Президента РФ от 23.06.2014 N 460 (ред. от 09.10.2017) «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Проанализировав данный нормативные документы, можно сделать вывод о том, что антикоррупционная деятельность в Российской Федерации ориентирована на выполнение стандартов, предусмотренных федеральным законодательством о противодействии коррупции. Проведенный анализ позволяет констатировать, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют значительную антикоррупционную работу.

## ГЛАВА 2. РЕАЛИЗАЦИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В МЕЖРАЙОННОЙ ИФНС № 19 ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

### 2.1 Анализ нормативно – правовой документации Межрайонной ИФНС № 19 по Свердловской области

В качестве базы исследования выступила Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы №19 по Свердловской области в г. Талица. Нами были проанализированы все нормативно – правовые акты по противодействию коррупции Межрайонной ИФНС №19.

Объектом анализа являлся официальный сайт Межрайонной ИФНС № 19, а так же вкладка по противодействию коррупции.

Таблица 3

Нормативно - правовые документы по противодействию коррупции в  
ИФНС № 19.

Дата	№	Название	Основные положения
ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ			
Методические рекомендации, разработанные управлением ФНС России по Свердловской области.	«Действия работников Управления и инспекций по противодействию коррупционным правонарушениям».	1)Методичка по предотвращению создания ситуаций, могущих повлечь возможность коррупционного правонарушения.2) Рекомендации УФНС № 19 «Действия работников Управления и ИФНС при обнаружении предмета взятки». 3) Рекомендации «Действия работников Управления и инспекций ФНС при	

		изъятии предметов, получение которых может быть квалифицировано как взятка, и последующем задержании».	
Памятка, разработанная Управлением ФНС №19 по Свердловской области.	«Предотвращение создания ситуаций, могущих повлечь возможность коррупционного правонарушения».	1. Не совершать действий и не допускать высказываний, которые могут быть восприняты представителями коммерческих структур как готовность к установлению отношений, выходящих за рамки исполнения служебных обязанностей. 2. Не сообщать представителям коммерческих структур сведений о своей личной жизни, не давать номера личных (домашних, мобильных) телефонов, телефонов личных знакомых. И.Т.Д	
Рекомендации, разработанные Управлением ФНС № 19 по Свердловской области.	Рекомендации по соблюдению Государственным и служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям	Данный документ представляет собой систему правил и норм: 1) Внеслужебное общение с заинтересованными лицами. 2) Использование должностного статуса для получения личных преимуществ. 3) Использование имущества, несопоставимого с доходами.	
ФЕДЕРАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ			
от	№ 20640	«Об утверждении	Во исполнение пункта 7 Указа

04.05.201 1		<p>Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих территориальных органов</p> <p>Федеральной налоговой службы и урегулированию конфликта интересов».</p>	<p>Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 года № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 27, ст. 3446)</p> <p>приказываю: Утвердить Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной налоговой службы и урегулированию конфликта интересов согласно приложению к настоящему приказу.</p>
От 15.03.201 1	ММВ-7- 4/202	<p>«О порядке уведомления государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы представителя</p>	<p>Данный приказ подписан руководителем Федеральной Налоговой Службы М.В Мишустиным. Данный приказ зарегистрирован в Минюсте Российской Федерации. В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона «О</p>

		<p>нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений».</p>	<p>противодействию коррупции».</p>
<p>от 23 декабря 2010</p>	<p>ММВ-7-4/260</p>	<p>«Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы».</p>	<p>Утвердить Кодекс этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы согласно приложению к настоящему приказу. Назначить Управление кадров (И.В.Шевченко) ответственным за координацию работ по контролю над исполнением федеральными государственными гражданскими служащими ФНС России требований Кодекса.</p>
<p>от 3 декабря 2012</p>	<p>N 230</p>	<p>«О контроле над соответствием расходов лиц, замещающие</p>	<p>Закон Принят Государственной Думой 23 ноября 2012 года. Закон одобрен Советом Федерации 28 ноября 2012 года. Настоящий</p>

		государственные должности, и иных лиц их расходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции».	Федеральный закон в целях противодействия коррупции устанавливает правовые и организационные основы осуществления контроля над соответствием расходов лица, замещающего государственную должность (иного лица), расходов.
17 июля 2009 года	№ 172	ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».	Данный Федеральный Закон был принят Государственной Думой 3 июля 2009 года и одобрен Советом Федерации 7 июля 2009 года. Данный закон устанавливает правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных актов и проектов нормативных актов, с целью выявления в них коррупционных факторов и их искоренения
от 25 октября 2017 г	№ ММВ-7-4/821	«Об утверждении Карты коррупционных рисков и мер по их минимизации Федеральной налоговой службы».	В соответствии 7,8 пунктами 3 раздела проекта «Внедрение системы предупреждения и профилактики коррупционных проявлений в контрольно-надзорной деятельности», утвержденного решением заседания проектного комитета по



			основному направлению стратегического развития Российской Федерации».
25 октября 2017	N 1	«Перечень функций ФНС России, при реализации которых вероятно возникновение коррупционных рисков».	Данный документ утвержден на заседании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих ФНС.
от 30.03.201 1	ММВ-7- 4/235	«Об утверждении Положения о Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной налоговой службы и урегулированию конфликта интересов».	Данный документ определяет порядок работы комиссии ФНС по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих ФНС и урегулирования конфликта интересов. Комиссия полагается на Конституцию РФ, федеральные законы и акты Президента РФ. Данная комиссия затрагивает вопросы, которые связаны с соблюдением требований к служебному поведению и урегулированием конфликта интересов.

На основе этих документов можно сделать вывод о том, что:

- 1) Эффективность антикоррупционных мер в Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области на высоком уровне, в связи с тем, что проводится большая работа по предупреждению коррупционной деятельности среди сотрудников инспекции.
- 2) Создана комиссия по соблюдению требований служебному поведению государственных гражданских служащих налоговой службы и урегулированию конфликта интересов образуемых в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. N 273 « О противодействии коррупции».
- 3) В ИФНС № 19 по свердловской области используются разнообразные меры профилактики, которые призваны снизить риски коррупционных проявлений.
- 4) В инспекции проведен комплекс мер, направленных на недопущение возможности налогоплательщикам совершать действия коррупционного характера.

## **2.2 Оценка индекса восприятия коррупции населением района**

На сегодняшний день проблема коррупции в государственных органах является одной из нерешенных. Данная проблема затронула все сферы общества. Её последствия оцениваются не только в финансовых убытках, но и в негативном формировании мнения у населения страны к органам власти.

### **Описание исследования**

Цель исследования: Оценка индекса восприятия коррупции населением района.

Задачи исследования:

- выявить эффективность использования антикоррупционной политики органами налоговой службы;

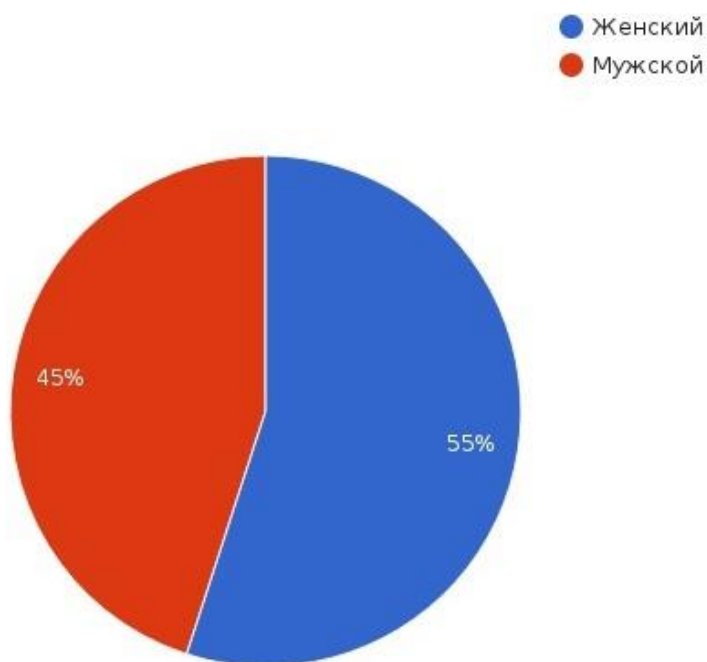
- выявление доли граждан, сталкивавшихся с проявлением коррупционных действий Межрайонной ИФНС №19 по Свердловской области;

В период с 1 по 30 мая 2018 года, мною был проведен социологический опрос среди жителей г. Талицы на тему: «Изучение общественного мнения об уровне восприятия коррупции Межрайонной ИФНС № 19. Исследование включало в себя опрос населения с использованием методики массового анкетирования. В моем исследовании было опрошено 80 человек, возрастом от 19 до 65 лет. Среди них было опрошено 44 женщины и 36 мужчин.

### 1. Общие данные

1) Ваш пол?

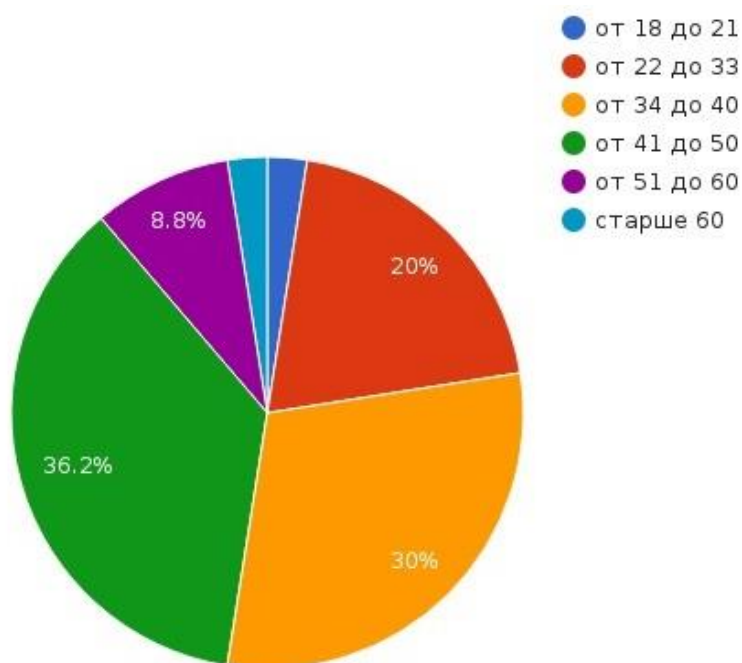
#### **Половые характеристики**



**Рис. 2.** Распределение респондентов по половым признакам

2) Ваш возраст?

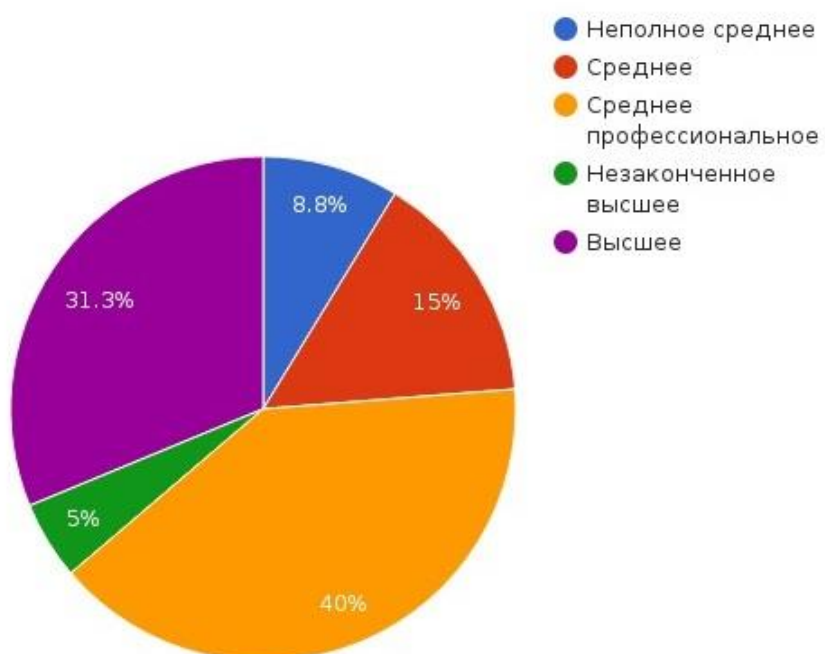
### Возраст (лет)



**Рис. 3.** Распределение респондентов по возрастам

3) Ваше образование?

### Образование



**Рис. 4.** Уровень образования респондентов

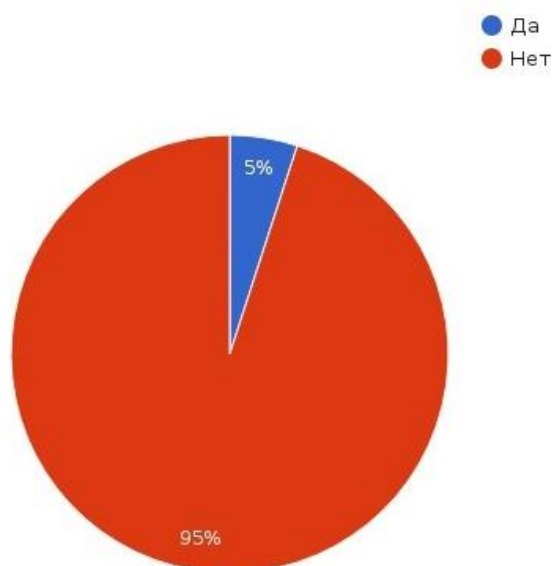
#### 4) Вид деятельности?



**Рис. 5.** Вид деятельности респондентов

#### 2. Количественные показатели

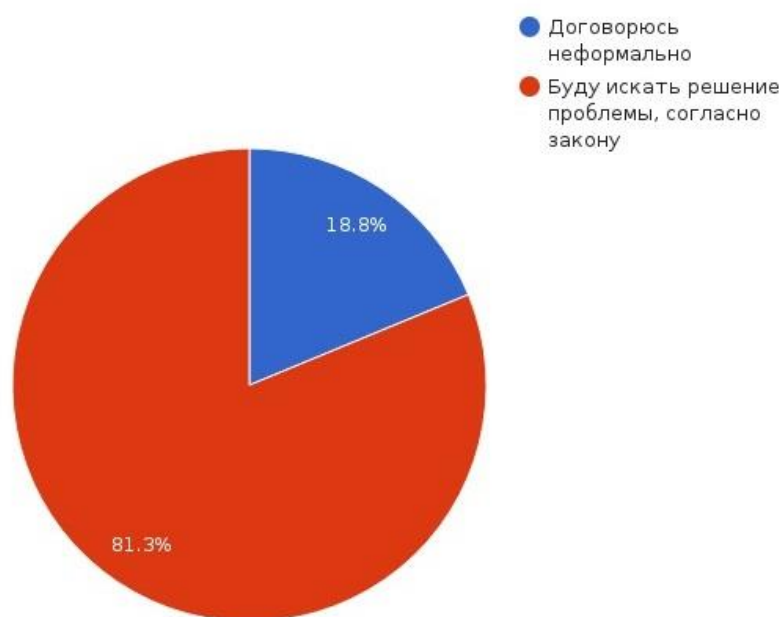
1) Попадали ли вы в ситуацию, когда понимали, что вашу проблему можно решить с помощью подарка за определенную услугу в налоговой инспекции г. Талица?



**Рис. 6.** Оценка охвата коррупции

На данный вопрос из числа опрошенных, 5% ответили, что попадали в подобную ситуацию, 95% ответили, что нет, большинство респондентов не оказывались в коррупционной ситуации в Межрайонной ИФНС России №19 по Свердловской области.

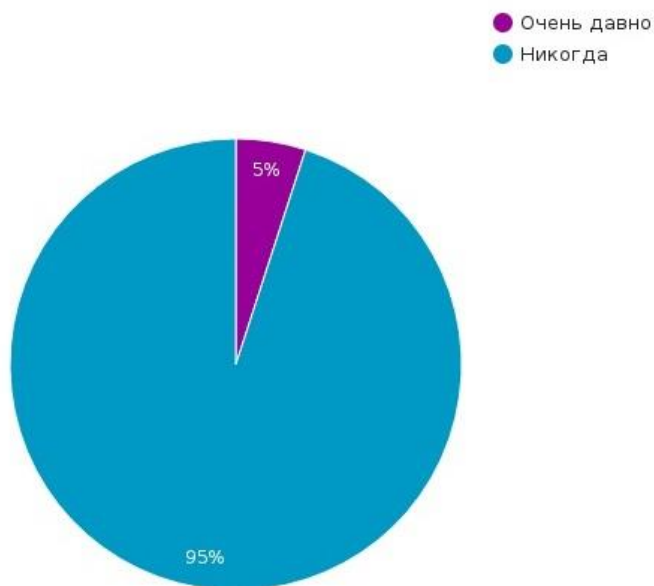
2) Как бы вы поступили в случае возникновения коррупционной ситуации?



**Рис. 7.** Оценка готовности к коррупции

Большинство респондентов дали ответ, что при возникновении какой либо коррупционной ситуации, будут искать возможность формального решения проблемы, а не дачи взятки должностному лицу.

3) Когда в последний раз Вам приходилось попадать в коррупционную ситуацию в Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области?



**Рис. 8.** Оценка коррупционного риска в период определённого времени

Проанализировав данные ответы респондентов, можно сделать вывод о том, что 5% опрошенных попадали в коррупционную ситуацию, которая совершалась незначительное количество раз.

4) По вашему мнению, в чем причина проявления коррупционных действий со стороны государственных служащих?

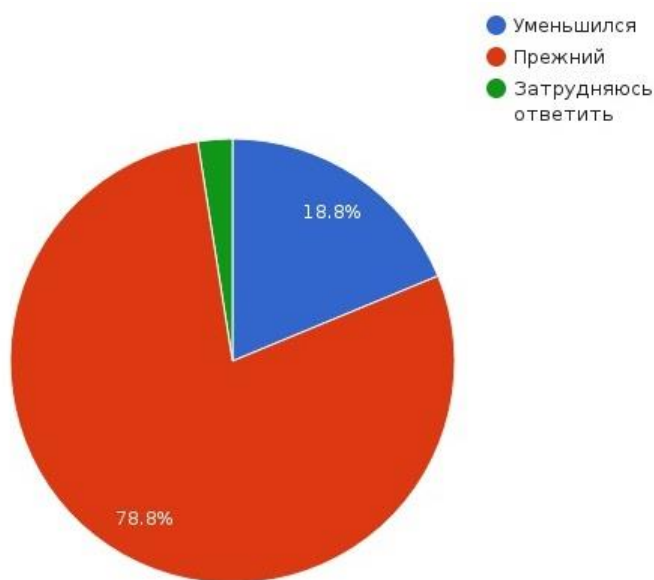


**Рис. 9.** Оценка причин проявления коррупции

По мнению большинства опрошенных респондентов, основной причиной коррупции со стороны государственных служащих является «чувство безнаказанности за совершенное правонарушение».

### 3. Качественные показатели

1) На ваш взгляд, как изменился уровень коррупции Межрайонной ИФНС №19?

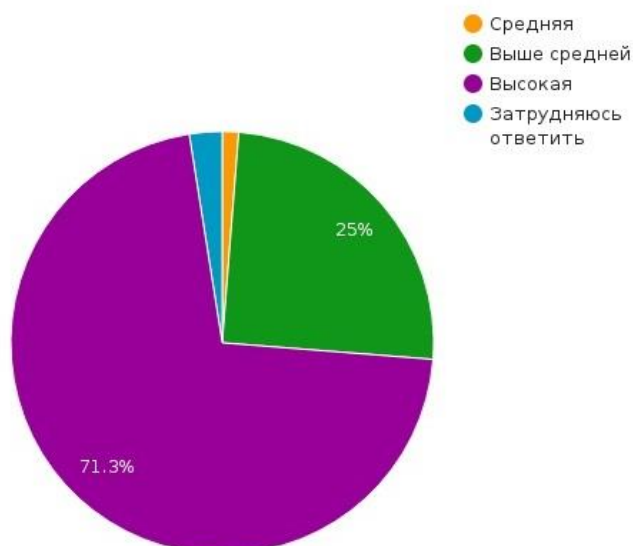


**Рис. 10.** Оценка динамики уровня коррупции

Проанализировав ответы респондентов, я сделала вывод о том, что большинство человек считают, что уровень коррупционной деятельности в налоговой инспекции остался прежним, и 19 % считают, что уровень коррупции уменьшился.

2) Как вы оцениваете эффективность антикоррупционных мер в органах налоговой службы в г. Талица?





**Рис. 11.** Оценка эффективности антикоррупционных мер

По мнению большинства респондентов, антикоррупционная деятельность со стороны руководства Межрайонной ИФНС № 19 проводится эффективно.

3) Какие, по-вашему, мнению, меры способны повлиять на снижение коррупционных действий в государственных организациях?



**Рис. 12.** Меры, способные в наибольшей степени повлиять на снижение уровня коррупции

Подавляющее большинство респондентов считает наиболее эффективными мерами в наибольшей степени, которые способны повлиять на снижение коррупционных действий со стороны государственных служащих:

1. Усиление контроля над действиями сотрудников органов власти, их доходами, доходами членов их семей.
2. Ужесточение наказания за коррупцию.

С точки зрения восприятия коррупции населением района, можно сделать вывод о том, что:

- 1) Эффективность антикоррупционных мер Межрайонной ИФНС №19 по Свердловской области достаточно высокая, в связи с тем, что проводится большая работа по предупреждению коррупционных действий среди сотрудников инспекции.
- 2) Создана комиссия по соблюдению требований служебному поведению государственных гражданских служащих налоговой службы и урегулированию конфликта интересов образуемых в соответствии с Федеральным законом « О противодействии коррупции».
- 3) В ИФНС №19 по Свердловской области используются разнообразные меры профилактики, которые призваны снизить риски коррупционных проявлений.
- 4) В инспекции проведен комплекс мер, направленных на недопущение возможности налогоплательщикам совершать действия коррупционного характера.

### **2.3 Рекомендации по дополнению мероприятий антикоррупционной политики Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области**

Проблема коррупции на сегодняшний день уничтожает все усилия государства по наведению порядка в стране, по обеспечению достойного

уровня жизни граждан. Если относиться к данной проблеме равнодушно она может привести к необратимому разрушению государственного строя.

В нашем современном мире, коррупционные действия искоренить практически невозможно, поскольку это заложено у каждого человека и всего современного общества в сознании и нашем российском менталитете. Тем более проблемой взяточничества страдает вся государственная машина. Чтобы мы увидели, какие то положительные результаты, в нашей стране должна произойти смена поколений, потому что нынешним налогоплательщикам проще решать проблемы «проверенными методами». Поэтому на наш взгляд с сегодняшними налогоплательщиками нужно вести работу, а именно:

- 1) Формирование нетерпимости к любым формам коррупции среди населения района.
- 2) Обратная связь с населением района (телефон доверия, организация обратной связи) в случае совершения коррупционных действий.
- 3) Распространение бесплатных книжек-памяток с указанием номера телефона для обратной связи населения (пенсионный возраст).
- 4) Просвещение граждан с помощью буклетов в электронном виде, разработка мобильных приложений.
- 5) Введение антикоррупционных передач на теле - и радиоканалах; информирующих население о деятельности государственных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления.
- 6) Проведение на постоянной основе взаимодействия с общественными организациями, которые могут проводить опросы общественного мнения, различные исследования по изучению коррупции и механизмов противодействия ей в государственных учреждениях.

7) Разработка регламентов поведения государственных служащих в ситуации конфликта интересов.

Для снижения уровня коррупции делается очень многое. Нашими властями принято огромное количество документов, которые направлены на «повышение прозрачности деятельности налоговых органов». На наш взгляд, для уменьшения уровня коррупции необходимо повысить квалификацию сотрудников и престиж государственной службы, например:

1) В первую очередь, нужно усилить внутренний контроль, проводя психологические тесты в отделах, где наиболее повышенный уровень коррупционного риска.

2) Вместе с этим, необходимо пересмотреть подход к подбору персонала: при приеме на работу нужно брать во внимание морально-этнические качества претендента на вакантную должность, а потом уже оценивать профессиональные качества.

### **Выводы по второй главе**

Подведя итоги второго раздела, можно сделать следующие выводы:

Во – первых, нами был проанализирован ряд документов по противодействию коррупции в Межрайонной ИФНС № 19 по Свердловской области:

Таблица 4

Документы по противодействию коррупции в Межрайонной ИФНС № 19 по Свердловской области

1) ФЗ от 04.05.2011 № 20640 «Об утверждении Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих территориальных органов Федеральной налоговой службы и урегулированию конфликта интересов».
--

2) ФЗ от 15.03.2011 №ММВ-7-4/202 «О порядке уведомления государственными гражданскими служащими Федеральной налоговой службы представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и проверки содержащихся в них сведений».
3) ФЗ от 23 декабря 2010 ММВ-7-4/260 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Федеральной налоговой службы».
4) ФЗ от 3 декабря 2012 N 230 «О контроле над соответствием расходов лиц, замещающие государственные должности, и иных лиц их расходам» и иных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции.
5) ФЗ от 17 июля 2009 года № 172 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».
6) Методические рекомендации, разработанные управлением ФНС России по Свердловской области. «Действия работников Управления и инспекций по противодействию коррупционным правонарушениям».
7) Памятка, разработанная Управлением ФНС №19 по Свердловской области. «Предотвращение создания ситуаций, могущих повлечь возможность коррупционного правонарушения».
8) Рекомендации, разработанные Управлением ФНС № 19 по Свердловской области. Рекомендации по соблюдению Государственными служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям.

Проанализировав данные нормативные документы можно сделать вывод о том, что:

1) Эффективность антикоррупционных мер в Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области достаточно высокая, в связи с тем, что проводится большая работа по предупреждению коррупционной деятельности среди сотрудников инспекции.

2) Создана комиссия по соблюдению требований служебному поведению государственных гражданских служащих налоговой службы и урегулированию конфликта интересов образуемых в соответствии с Федеральным законом « О противодействии коррупции».

Во – вторых, для оценки индекса восприятия коррупции населением района, нами был проведен социологический опрос на тему «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в органах налоговой службы Талицкого района». Исследование включало в себя опрос населения с использованием методики массового анкетирования. В нашем исследовании было опрошено 80 человек, возрастом от 18 до 65 лет.

Исходя из результатов исследования, можно сделать вывод о том, что:

1)В ИФНС №19 по свердловской области используются различные меры профилактики, которые призваны снизить риски коррупционных проявлений.

2) В инспекции проведен определенный комплекс мер, направленных на недопущение возможности налогоплательщикам совершать действия коррупционного характера.

В – третьих, мы разработали рекомендации по дополнению антикоррупционной политики в налоговых органах.

В нашем современном мире, коррупционные действия искоренить практически невозможно, поскольку это заложено у каждого человека и всего современного общества в сознании и нашем российском менталитете. Тем более проблемой взяточничества страдает вся государственная машина. Это связано с нашим прошлым. Чтобы мы увидели, какие то положительные результаты, в нашей стране должна произойти смена поколений, потому что нынешним налогоплательщикам проще решать проблемы «проверенными методами». Поэтому на наш взгляд с сегодняшними налогоплательщиками нужно вести работу, а именно:

- 1) Формирование нетерпимости к любым формам коррупции среди населения района.
- 2) Обратная связь с населением района (телефона доверия, анонимные письма) в случае совершения коррупционных действий.
- 3) Распространение бесплатных книжек-памяток с указанием номера телефона для обратной связи населения (пенсионный возраст).
- 4) Просвещение граждан с помощью буклетов в электронном виде, разработка мобильных приложений.
- 5) Введение антикоррупционных передач на теле - и радиоканалах; информирующих население о деятельности государственных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления.
- 6) Проведение на постоянной основе взаимодействия с общественными организациями, которые могут проводить опросы общественного мнения, различные исследования по изучению коррупции и механизмов противодействия ей в государственных учреждениях.
- 7) Разработка регламентов поведения государственных служащих в ситуации конфликта интересов.

Для снижения уровня коррупции делается очень многое. Нашими властями принято огромное количество документов, которые направлены на «повышение прозрачности деятельности налоговых органов». На наш взгляд, для уменьшения уровня коррупции необходимо повысить квалификацию сотрудников и престиж государственной службы, например:

- 1) В первую очередь, нужно усилить внутренний контроль, проводя психологические тесты в отделах, где наиболее повышенный уровень коррупционного риска.

2) Вместе с этим, необходимо пересмотреть подход к подбору персонала: при приеме на работу нужно брать во внимание морально-этнические качества претендента на вакантную должность, а потом уже оценивать профессиональные качества.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Главной целью нашего исследования являлось разработка рекомендации по совершенствованию процесса реализации антикоррупционной политики в организации государственного сектора на примере «Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области».

Нами было выделено некоторое количество задач:

1. Рассмотреть понятие «коррупция», изучить причины ее возникновения, разновидности и последствия коррупционной деятельности;
2. Проанализировать антикоррупционную политику в Российской Федерации;
3. Проанализировать документы по противодействию коррупции Межрайонной ИФНС «19 по Свердловской области»;
4. Дать рекомендации по дополнению мероприятий антикоррупционной политики Межрайонной ИФНС «19 по Свердловской области»;

В первой главе, мы рассмотрели понятие «коррупция», обозначили, что согласно российскому законодательству, коррупция — это злоупотребление служебным положением, дача и получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды. Получение выгоды может быть в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица.

Так же, мы изучили причины возникновения коррупции:

- Низкая заработная плата государственных служащих
- Незнание законов
- Желание легкой наживы
- Коррупция как привычка
- Слабая развитость государственных институтов
- Безработица
- Падение нравственности
- Рост бюрократического аппарата чиновников
- Несовершенство антикоррупционной нормативно - правовой базы
- Отсутствие общественного контроля над деятельностью органов гос. Власти

Мы выделили разновидности коррупции:

- Бытовая коррупция
- Деловая коррупция
- Политическая

Так же мы обозначили негативные последствия коррупционной деятельности:

- 4) Экономические.
- 5) Социальные.
- 6) Политические.

Так же мы проанализировали антикоррупционную политику в Российской Федерации. На сегодняшний день, в стране существует большое количество нормативных документов, направленных на противодействие коррупции. Проанализировав данные документы, можно сделать вывод о том, что антикоррупционная деятельность в Российской Федерации ориентирована на

выполнение стандартов, предусмотренных федеральным законодательством о противодействии коррупции. Проведенный анализ позволяет констатировать, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляют значительную антикоррупционную работу.

Во второй главе нами были проанализированы документы по противодействию коррупции в Межрайонной ИФНС № 19 по Свердловской области, на основе данного анализа можно сделать вывод о том, что:

- 1) Эффективность антикоррупционных мер в Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области достаточно высокая, в связи с тем, что проводится большая работа по предупреждению коррупционной деятельности среди сотрудников инспекции.
- 2) Создана комиссия по соблюдению требований служебному поведению государственных гражданских служащих налоговой службы и урегулированию конфликта интересов образуемых в соответствии с Федеральным законом « О противодействии коррупции».

Во – вторых, для оценки индекса восприятия коррупции населением района, нами был проведен социологический опрос на тему «Изучение общественного мнения об уровне коррупции в органах налоговой службы Талицкого района». Исследование включало в себя опрос населения с использованием методики массового анкетирования. В нашем исследовании было опрошено 80 человек, возрастом от 18 до 65 лет.

Исходя из результатов нашего опроса, можно сделать вывод о том, что:

- 1)В ИФНС №19 по свердловской области используются разнообразные меры профилактики, которые призваны снизить риски коррупционных проявлений.
- 2) В инспекции проведен комплекс мер, направленных на недопущение возможности налогоплательщикам совершать действия коррупционного характера.

В – третьих, мы разработали рекомендации по дополнению антикоррупционной политики в налоговых органах.

В нашем современном мире, коррупционные действия искоренить практически невозможно, поскольку это заложено у каждого человека и всего современного общества в сознании и нашем российском менталитете. Тем более проблемой взяточничества страдает вся государственная машина. Это связано с нашим прошлым. Чтобы мы увидели, какие то положительные результаты, в нашей стране должна произойти смена поколений, потому что нынешним налогоплательщикам проще решать проблемы «проверенными методами». Поэтому на наш взгляд с сегодняшними налогоплательщиками нужно вести работу, а именно:

- 1) Формирование нетерпимости к любым формам коррупции среди населения района.
- 2) Обратная связь с населением района (телефона доверия, анонимные письма) в случае совершения коррупционных действий.
- 3) Распространение бесплатных книжек-памяток с указанием номера телефона для обратной связи населения (пенсионный возраст).
- 4) Просвещение граждан с помощью буклетов в электронном виде, разработка мобильных приложений.
- 5) Введение антикоррупционных передач на теле - и радиоканалах; информирующих население о деятельности государственных учреждений, органов государственной власти и местного самоуправления.
- 6) Проведение на постоянной основе взаимодействия с общественными организациями, которые могут проводить опросы общественного мнения, различные исследования по изучению коррупции и механизмов противодействия ей в государственных учреждениях.

7) Разработка регламентов поведения государственных служащих в ситуации конфликта интересов.

Для снижения уровня коррупции делается очень многое. Нашими властями принято огромное количество документов, которые направлены на «повышение прозрачности деятельности налоговых органов». На наш взгляд, для уменьшения уровня коррупции необходимо повысить квалификацию сотрудников и престиж государственной службы, например:

1) В первую очередь, нужно усилить внутренний контроль, проводя психологические тесты в отделах, где наиболее повышенный уровень коррупционного риска.

2) Вместе с этим, необходимо пересмотреть подход к подбору персонала: при приеме на работу нужно брать во внимание морально-этнические качества претендента на вакантную должность, а потом уже оценивать профессиональные качества.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2015 г. № 29 «Об утверждении Правил сообщения работодателем о заключении трудового или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг) с гражданином, замещавшим должности государственной или муниципальной службы, перечень которых устанавливается нормативными правовыми актами Российской Федерации».
2. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 147 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2016-2017 годы».
3. Указ Президента Российской Федерации от 15 июля 2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции».
4. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».
5. Антикоррупционная политика в современной России. / Под ред. А.В. Малько. Саратов: Изд-во СГАП, 2006.
6. Авдеев, В.А. Стратегические направления противодействия коррупции в РФ // Российская юстиция. — 2016. — N 7. С. 19 — 21.
7. Астанин В.В. Принципы противодействия коррупции в российском законодательстве // Юридический мир, 2009.
8. Астанин В.В. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов анализ и оценка предмета деятельности и коррупциогенных рисков участия экспертов в их работе // Российская юстиция, 2009.
9. Акимова Н.В. Коррупция в России: история и современность // Юридический мир, 2008.

10. Беловецкий, Д.Д. Противодействие коррупции: состояние исследований и основные взгляды на административную ответственность за коррупционные правонарушения // Юрист. 2016.
11. Буравлев Ю.М. Коррупция в государственном аппарате как системное явление. Проблемы противодействия // Юридический мир, 2008.
12. Братановский С.Н. Виды и особенности мер по противодействию коррупции на государственной и муниципальной службе // Государственная власть и местное самоуправление. — 2016.
13. Владимиров П. С. Госслужба и кадровая политика. - 2010 год.
14. Винницкий А.В. Противодействие коррупции в сфере управления публичной собственностью // Законность, 2009.
15. Горбанева, О.И. Модели коррупции в иерархических системах управления / О.И. Горбанева, Г.А. Угольницкий, А.Б. Усов // Проблемы управления. - 2015.
16. Горный М.Б. Коррупция в России: системная проблема и системное решение. Центр «Стратегия». СПб, 2004.
17. Герценштейн О.В. Об изменениях законодательства о статусе судей в Российской Федерации и об органах судейского сообщества в связи с принятием Федерального закона «О противодействии коррупции» // Российский судья, 2009.
18. Гуцев П.Ю. Конституционные основы противодействия коррупции в России // Конституционное и муниципальное право, 2009.
19. Гуцев П.Ю. Публичность государственной и муниципальной деятельности как гарантия противодействия коррупции // Государственная власть и местное самоуправление, 2009.
20. Гуреев В.А. К вопросу о предупреждении коррупционных рисков в органах принудительного исполнения // Законы России: опыт, анализ, практика, 2009.
21. Дамм И.А. Коррупция в российском избирательном процессе. М., 2006.

22. Дорохов Н.И. Некоторые аспекты оценки коррупции как социально-правового явления // Военно-юридический журнал, 2006.
23. Демин В.М. От общественной опасности коррупции в уголовно-исполнительной системе к комплексным мерам по ее ограничению // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление, 2006.
24. Дементьев А.Н., Качушкин С.В. Институт конфликта интересов и предотвращение коррупции на государственной гражданской службе // Государственная власть и местное самоуправление, 2008.
25. Евстифеев В.В. Административно-правовое регулирование разрешения конфликта интересов как средство противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право, 2010.
26. Евстифеев В.В., Куракин А.В., Марьян А.В. Проблемы противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право, 2010.
27. Есаян А.К. Правовое регулирование противодействия коррупции в государствах - членах евразийских организаций // Юридический мир, 2009.
28. Есаян А.К. Меры по борьбе с коррупцией в государствах - членах СНГ, ЕврАзЭС и ШОС // Российская юстиция, 2009.
29. Еделев А.Л. Коррупция как системная угроза стабильности и экономической безопасности Российской Федерации // Миграционное право, 2009.
30. Зайнулин, К. Коррупция в учреждении культуры: проводим профилактику // Справочник руководителя учреждения культуры, 2016.
31. Занина Т.М., Позднякова Е.В. К вопросу о коррупции в органах внутренних дел // Общество и право, 2009.
32. Избиенова Т.А. Трудоправовые аспекты предотвращения коррупции на государственной гражданской службе // Административное право, 2010.
33. Иванов М.Г. Проблемы законодательной регламентации служебно-экономических преступлений и коррупции // Безопасность бизнеса, 2009.
34. Иванова Е. Барьерчик для коррупции // ЭЖ-Юрист, 2008.



35. Купреев С.С. Общественный контроль как средство противодействия коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право, 2010.
36. Коваль А.В. Государственная политика в области противодействия коррупции // Законность, 2010.
37. Кудашкин А.В., Козлов Т.Л. Еще раз о правовом понятии коррупции // Современное право, 2010.
38. Кудашкин А.В. Административно-правовые санкции за коррупционные правонарушения // Административное и муниципальное право, 2010.
39. Куликов М.Ю. Административно-правовые проблемы противодействия коррупции в органах исполнительной власти // Административное и муниципальное право, 2010.
40. Калугина Н.Г. К вопросу о понятии коррупционного правонарушения // Административное и муниципальное право, 2010.
41. Карпович О.Г. Некоторые особенности борьбы с коррупцией в России // Российский следователь, 2010.
42. Короткова О.И. Коррупция как кризис системы управления государственной собственностью // Государственная власть и местное самоуправление, 2010.
43. Летуновский В.В., Агеев А.А. О противодействии коррупции // Российская юстиция, 2010.
44. Лопашенко Н.А. Коррупциогенные факторы: опасная трансформация нормативного толкования // Законность, 2009.
45. Лошакова С.А. Эволюция международно-правовых аспектов сотрудничества государств в борьбе с коррупцией // Безопасность бизнеса, 2009.
46. Лебедев И.А. Актуальные вопросы противодействия коррупции в деятельности хозяйствующего субъекта // Безопасность бизнеса, 2009.

47. Макаров А.А., Чупров В.М. Административно-правовые и экономические проблемы противодействия коррупции в органах власти и управления // Административное и муниципальное право, 2010.
48. Марьян А.В. К вопросу о совершенствовании административно-правового механизма противодействия коррупции в системе государственной службы // Административное и муниципальное право, 2010.
49. Мартыненко Б.К. Причины коррупционного насилия в современной России // Общество и право, 2009.
50. Малиновский И.Б. Коррупция и уголовный закон // Российский следователь, 2009.
51. Охотский Е.В. Борьба с коррупцией - важнейшая составляющая кадровой политики демократического правового государства // Государственная власть и местное самоуправление, 2009.
52. Осокин Р.Р. Коррупция в сфере внешнеэкономической деятельности // Российский следователь, 2008.
53. Пустовалова И.Н. Идеологические детерминанты коррупции // Административное и муниципальное право, 2010.
54. Покровский М.Н. Противодействие коррупции в России: административно-правовые и этические аспекты // Административное и муниципальное право, 2010.
55. Павлов С.А., Казачкова З.М. Международное сотрудничество Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации как способ межведомственной кооперации в борьбе с коррупцией // Административное и муниципальное право, 2010.
56. Ромашина Е.В. Правовой механизм противодействия коррупции в Советской России // История государства и права, 2010.
57. Романов Д.И. Бюджетный контроль как фактор противодействия коррупции при управлении резервным фондом // Административное и муниципальное право, 2010.

58. Степанов, С.Н. Ответственность за коррупционные действия // Руководитель бюджетной организации. — 2016.
59. Сухаренко, А. Коррупция вне закона // ЭЖ-Юрист, 2016.
60. Стороженко И.В. Антикоррупционный мониторинг организации экономического сотрудничества и развития: публично-правовой аспект организации противодействия криминальным формам коррупции // Административное и муниципальное право, 2010.
61. Сараев Н.В. О некоторых вопросах применения законодательства России о противодействии коррупции // Административное и муниципальное право, 2010.
62. Санатин В.П. Административно-правовое регулирование качества государственных услуг как фактор минимизации коррупционных рисков в сфере предпринимательской деятельности // Административное и муниципальное право, 2010.
63. Трунцевский, Ю.В. Преступления в сфере использования федеральной собственности. Теория и практика противодействия коррупции // Имущественные отношения в Российской Федерации, 2016.
64. Тепляшин И.В. Некоторые аспекты формирования института социально-правовой ответственности представителей гражданского общества, осуществляющих контроль над соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции // Безопасность бизнеса, 2010.
65. Комитет по борьбе с коррупцией [www.com-cor.ru](http://www.com-cor.ru)
66. Общественный антикоррупционный комитет <http://www.stopcorruption.ru/>

## **ПРИЛОЖЕНИЕ**

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 1**

Анкета «Оценка индекса восприятия коррупции населением района».

Цель исследования: Оценка индекса восприятия коррупции населением района.

Задачи исследования:

- выявить эффективность использования антикоррупционной политики органами налоговой службы;
- выявление доли граждан, сталкивавшихся с проявлением коррупционных действий Межрайонной ИФНС №19 по Свердловской области;

#### **1. Общие данные**

1) Ваш пол?

2) Ваш возраст?

3) Ваше образование?

4) Вид деятельности?

#### **2. Количественные показатели**

1) Попадали ли вы в ситуацию, когда понимали, что вашу проблему можно решить с помощью подарка за определенную услугу в налоговой инспекции г. Талица?

2) Как бы вы поступили в случае возникновения коррупционной ситуации?

3) Когда в последний раз Вам приходилось попадать в коррупционную ситуацию в Межрайонной ИФНС №19 по свердловской области?

4) По вашему мнению, в чем причина проявления коррупционных действий со стороны государственных служащих?

### **3. Качественные показатели**

1) На ваш взгляд, как изменился уровень коррупции Межрайонной ИФНС №19?

2) Как вы оцениваете эффективность антикоррупционных мер в органах налоговой службы в г. Талица?

3) Какие, по-вашему, мнению, меры способны повлиять на снижение коррупционных действий в государственных организациях?

### **ПРИЛОЖЕНИЕ 2**

Рекомендации по дополнению мероприятий антикоррупционной политики в Межрайонной ИФНС № 19 по Свердловской области.

1) Распространение бесплатных книжек-памяток с указанием номера телефона для обратной связи населения (пенсионный возраст).

Население г. Талица: 18 339 человек.

Буклет (Книжка 1 сгиб) 148 x 210 (A5) 500 шт. = 7000р.

3000 шт.= 12600р.

10000 шт. = 29000р.